

**Uchwała Nr Ra . 405.2013**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 29 listopada 2013 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara

**Członkowie** : Janina Filipowicz  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego projekt Uchwały budżetowej na rok 2014 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014 przedłożony przez Zarząd Powiatu Uchwałą nr: 59/134 /2013 z dnia 14 listopada 2013 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2014 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2014 dochody prognozuje się w wysokości 34.735.609 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 33.032.897 zł i majątkowych w kwocie 1.702.712 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2014 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 35.409.316 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.200.463 zł i majątkowe w kwocie 4.208.853 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2010.80.526 j.t. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2007.89.590, z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2014, do których nie wnosi się uwag.

W związku z zaplanowaniem w działach 750, 921,926 nagród, przypomina się, iż mogą one być przyznawane na podstawie stosownych uchwały Rady.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla biblioteki oraz warsztatów terapii zajęciowej na zadania w zakresie polityki społecznej.

Planuje się również dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych, które winny być realizowane w oparciu o art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U.2003.162.1568, z późn.zm.) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale. Organ stanowiący w podjętej odrębnej uchwale winien określić zakres prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, zakres podmiotów, które mogą się ubiegać o dotację oraz ustalić zasady udzielania dotacji z budżetu.

W związku z zaplanowaniem dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego Rada powinna podjąć stosowną uchwałę zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na zadania własne, które należy udzielać w trybie art.221 ustawy o pożytku publicznym z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznym i wolontariacie (Dz.U.2010.234.1536 j.t. z późn.zm.).

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie sportu. Przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, nie działające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznym i wolontariacie (Dz.U.2010.234.1536 j.t. z późn.zm.), czyli w drodze otwartego konkursu. Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust.2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U.2010.127.857, z późn.zm.).

2. Planowany na 2014 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 673.707 zł, który stanowi ok. 2 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt oraz zobowiązania z tytułu pożyczki i wykupu obligacji Powiat planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji oraz wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych. Natomiast wolne środki zaplanowane na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań należy monitorować i w przypadku ich nie osiągnięcia w przewidywanej wielkości, skorygować do faktycznie osiągniętych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2014.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Alina Siara*