

Uchwała Nr Ra.158 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 11 kwietnia 2014 r

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2013.

Na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r, poz.1113, z późn.zm.) , art.267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2013, poz. 885, z późn.zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca: Alina Siara
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

uchwała co następuje :

§ 1.

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 opiniuje pozytywnie.

§2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Radomiu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Sprawozdanie Zarządu podlega ogłoszeniu zgodnie z art.13, pkt.7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r, poz.1172, z późn.zm.).

Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2014 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu zgodnie z wymogami określonymi w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęła Uchwała Zarządu Powiatu Nr 67/149/2014 z dnia 25 marca 2014 r w sprawie przedstawienia Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia .

Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy, pod kątem zachowania szczegółowości określonej w art.267 i 269 ustawy o finansach publicznych , zgodności z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi, kompletności i zgodności z prawem przedstawionego wykonania budżetu , stwierdzając co następuje:

Sprawozdanie przedstawiono w formie tabelarycznej i opisowej. W części opisowej omówiono wykonanie budżetu. W tabelach do sprawozdania opisowego przedstawiono wykonanie poszczególnych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 267, ust.1 pkt.1 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki ujęto zgodnie z klasyfikacją budżetową ustaloną w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r (Dz. U z 2010 r, poz.207, z późn. zm.).

Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami budżetowymi .

Dochody na 2013 rok planowano w wysokości 35 530 844 zł, natomiast wydatki w wysokości 36 723 515 zł. Z analizy sprawozdań wynika , iż prognozowane dochody zrealizowano

w wysokości 35 007 022 zł, co stanowi 98,5 % planu i oznacza wzrost w stosunku do 2012 r o ok. 3,7%. Dochody bieżące wykonano w ok. 98,5%, a majątkowe w 100%.

W strukturze wykonanych dochodów za 2013 rok największy udział stanowiła subwencja ogólna, która wynosiła ok. 47,7% ogółu wykonanych dochodach oraz dotacje celowe ok. 27%. Dochody własne stanowiły ok. 25,2% wykonanych dochodów.

W sprawozdaniu Rb-27S na koniec okresu sprawozdawczego wykazano zaległości w kwocie 148 884 zł, w tym największe z tytułu kar nałożonych przez Wojewódzką Inspekcję Transportu Drogowego – 111 970 zł oraz odsetek naliczonych od nieterminowo regulowanych należności. W sprawozdaniu odniesiono się do powyższych zaległości.

Wydatki wykonano w kwocie 35 313 874 zł tj. w 96,2 % planu oraz ok. 2,7% powyżej poziomu roku ubiegłego. W strukturze wydatków dominowały wydatki bieżące. Ich udział kształtował się na poziomie 88,7 % ogólnego planu wydatków. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 3 982 068 zł tj. w ok. 98,7 % uchwalonego planu i stanowiły 11,3 % wydatków ogółem.

Największy udział w wydatkach ogółem stanowiły wydatki poniesione na oświatę i edukacyjną opiekę wychowawczą - ok. 29,7%, pomoc społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 20,3%, administrację publiczną – 14,9%, ochrona zdrowia – 12,3%, transport i łączność – 9,7%, bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową – 9,7%.

W części opisowej odniesiono się do odchyień w realizacji planu zarówno dochodów jak i wydatków. Przedstawiono także stopień realizacji zadań inwestycyjnych jak również zadań współfinansowanych ze środków z UE oraz dotacji udzielonych z budżetu Powiatu. Omówiono realizację przedsięwzięć objętych wieloletnimi programami, do których nie wnosi się uwag. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne, w tym na realizację zadań obligatoryjnych, na zadania zlecone i na pomoc między jednostkami samorządu terytorialnego.

Wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, co oznacza, iż zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przedstawione w sprawozdaniu Rb-28S zobowiązania niewymagalne mieszczą się w granicach upoważnienia.

W wyniku realizacji budżetu za 2013 r Powiat osiągnął deficyt budżetowy w kwocie 306 852 zł ,który wraz z rozchodami w kwocie 1 470 165 zł został sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych oraz wolnych środków.

Zachowany został limit obciążenia budżetu spłatami zadłużenia i kwoty długu jednostki, określony w przepisach art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r obowiązujących, w związku z art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009, poz. 1241, z późn. zm.). Stan zadłużenia Powiatu na koniec 2013 roku wg tytułów dłużnych wyniósł 6 173 474 zł i stanowi ok. 17,6 % wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych Natomiast wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wynosi ok. 5 %.

Wraz ze sprawozdaniem przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.267 ust.1 pkt. 3 ustawy 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych.

Skład Orzekający RIO Zespół w Radomiu, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu, opiniuje jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara