

UCHWAŁA NR XVI / 117 / 2020
RADY POWIATU W SZYDŁOWCU
z dnia 21 sierpnia 2020 r.

**w sprawie: rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów
prawa miejscowego**

Na podstawie art.12 pkt.11 oraz z art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020r. poz. 920) oraz art.9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. 2018r. poz.870) Rada Powiatu w Szydłowcu uchwała, co następuje:

§ 1.

Rada Powiatu w Szydłowcu po rozpatrzeniu petycji dotyczącej interesu publicznego w zakresie prawa miejscowego uznaje żądania w petycji za niezasadne. Uzasadnienie dotyczące sposobu jej załatwienia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Szydłowcu do zawiadomienia osoby wnoszącej petycję o przekazaniu petycji według właściwości.

§ 3.

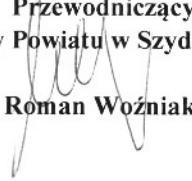
Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Szydłowcu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu w Szydłowcu**

Roman Woźniak



UZASADNIENIE

W dniu 1 czerwca 2020 roku do Rady Powiatu w Szydłowcu wpłynęła petycja adwokat Renaty Sutor złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 lipca 2020r. po rozpatrzeniu w/w petycji i zapoznaniu się opiniami radców prawnych uznała żądania w petycji za niezasadne, gdyż zgodnie z ustawą o pomocy społecznej wskazane obszary w petycji należą do kompetencji gminy.

Natomiast powiat wykonując swoje zadania o systemie oświaty umieszcza środki finansowe dla szkół i placówek oświatowych, dla których jest organem prowadzącym, na pokrycie wydatków związanych z procesem edukacyjnym w tym również udzielanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Ponadto Zarząd Powiatu z powodu pandemii, podjął działania mające na celu pomoc uczniom szkół i placówek oświatowych Powiatu Szydłowieckiego poprzez zakup laptopów z przeznaczeniem do pracy zdalnej ze środków własnych powiatu oraz dodatkowo w ramach przyznanego grantu.

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym – na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.

Jednocześnie w świetle ust.2 tego artykułu – akty prawa miejscowego stanowiące są w szczególności w sprawach:

- 1) wymagających uregulowań w statucie,
- 2) porządkowych, o których mowa w art. 41,
- 3) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu,
- 4) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Natomiast według art. 41 ustawy o samorządzie powiatowym – w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, rada powiatu może wydawać powiatowe przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne do ochrony życia, zdrowia lub mienia obywateli, ochrony środowiska naturalnego albo do zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, o ile przyczyny te występują na obszarze więcej niż jednej gminy.

Powołana regulacja prawna jednoznacznie wskazuje, że akty prawa miejscowego nie mogą zostać wydane poza przedstawionym zakresem.

Żądanie będące treścią złożonej petycji obejmujące postulat zmiany przepisów prawa miejscowego może być rozważane wyłącznie w odniesieniu do kategorii aktów prawa miejscowego wydawanych na podstawie ogólnego upoważnienia ustawowego. W licznych orzecznictwie sądowo – administracyjnym podkreśla się, że przepisy prawa miejscowego mogą być ustanowione wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, zatem upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do wydania przepisów prawa miejscowego musi wynikać z ustawy.

INDEX

1. The first part of the book is devoted to a general survey of the history of the subject. It begins with a discussion of the early stages of the development of the subject, and then proceeds to a consideration of the more recent developments. The author discusses the influence of various factors on the development of the subject, and the role of the subject in the history of science.

2. The second part of the book is devoted to a detailed study of the subject. It begins with a discussion of the basic principles of the subject, and then proceeds to a consideration of the more advanced topics. The author discusses the various methods used in the study of the subject, and the results of the various studies.

3. The third part of the book is devoted to a discussion of the applications of the subject. It begins with a discussion of the applications of the subject in the field of physics, and then proceeds to a consideration of the applications of the subject in the field of chemistry and biology. The author discusses the various methods used in the study of the subject, and the results of the various studies.

4. The fourth part of the book is devoted to a discussion of the future of the subject. It begins with a discussion of the current state of the subject, and then proceeds to a consideration of the various factors that will influence the future of the subject. The author discusses the various methods used in the study of the subject, and the results of the various studies.

5. The fifth part of the book is devoted to a discussion of the history of the subject. It begins with a discussion of the early stages of the development of the subject, and then proceeds to a consideration of the more recent developments. The author discusses the influence of various factors on the development of the subject, and the role of the subject in the history of science.

Wskazuje się ponadto, że niedopuszczalne jest, aby przepisy prawa miejscowego, będąc przepisami podstawowymi, wykraczały poza unormowanie ustawowe. Przepis wykonawczy może ze swej istoty jedynie wykonywać ustawę, a więc ją uzupełniać, nie może natomiast regulować materii, która nie była przedmiotem ustawy. Traci bowiem wtedy swój wykonawczy charakter, stając się samodzielnym źródłem prawa i wykraczając w ten sposób poza upoważnienie ustawowe. Wskazane wyżej cechy aktu prawa miejscowego muszą zostać spełnione łącznie.

W przedmiotowej sprawie należy stwierdzić, że przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie zawierają upoważnienia ustawowego dla rady powiatu do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie objętym treścią petycji, co wyklucza w ogóle dopuszczalność podjęcia w tym zakresie przez Radę Powiatu w Szydłowcu uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Z powyższych względów zachodzą uzasadnione przesłanki do negatywnego rozpatrzenia petycji przez Radę Powiatu w Szydłowcu.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Roman Wójcik

Während der Arbeit im Institut...

Die Ergebnisse der Arbeit...

Dr. phil. h. c. h. ...
1911